

DIPUTACIÓ DE
VALÈNCIA



Protecció de Dades i Seguretat de la Informació



Quaderns DivalData

Quaderns dirigits a delegats, responsables i
especialistes en protecció de dades
personals

Quadern nº 3 | Setembre 2020

**PUBLICACIÓ DE DADES PERSONALS EN PROCESSOS DE CONCURRÈNCIA
COMPETITIVA**



Í N D E X



PUBLICACIÓ DE DADES PERSONALS EN PROCESOS DE CONCURRÈNCIA COMPETITIVA

	Pàgina
Introducció	2
Bases de legitimació	3
Criteris per a la publicació	5
1. Publicitat a nivell interno	5
2. Bases de la convocatòria	6
Forma de identificar als interessats	7
Publicació de dades personals de col·lectius vulnerables	8
1. Persones con discapacitat	8
2. Víctimes de violència de gènere	9
Conservació	11
Material complementari	12
Notícies de actualitat	12



Vos invitem a traslladar-nos aquelles temàtiques que resulten del vostre interès per als pròxims butlletins informatius. Estes peticions hauran de dirigir-se a:

Diputació de València

Dpt. de Protecció de Dades y Seguretat de la
Informació

Pl. de Manises, 4 46003 València

Correu electrònic: dpdssi@dival.es

SUBSCRIPCIONS

Si desitges subscriure't a la nostra publicació
accedix al següent

[enllaç](#)



PUBLICACIÓ DE DADES PERSONALS EN PROCESSOS DE CONCURRÈNCIA COMPETITIVA



INTRODUCCIÓ

En el present Quadern s'aborda la qüestió relativa a la publicació de les dades personals dels participants en processos de concurrència competitiva de l'Administració Pública amb la finalitat de donar a conèixer criteris de publicació d'aquests.

En interpretació i aplicació de la legislació en matèria de protecció de dades, conjugada, així mateix, amb la normativa en matèria de procediment administratiu i laboral del sector públic, s'aporten una sèrie de consideracions jurídiques, a fi de disposar elements de judici per a conèixer la manera de conducta en aquests casos per part de la Diputació de València.

En aquest sentit, ens trobem amb una sèrie de disposicions i orientacions recollides en:

- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades.
- Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (d'ara en avant, LOPDGDD).
- Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic (EBEP).
- Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'ordenació i gestió de la Funció Pública Valenciana.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).



**ELS PROCEDIMENTS DE CONCURRÈNCIA
COMPETITIVA DE L'ADMINISTRACIÓ
PÚBLICA ES REGEIXEN PELS PRINCIPIS DE
PUBLICITAT I TRANSPARÈNCIA**



BASES DE LEGITIMACIÓ

En els procediments de concurrència competitiva de l'Administració Pública, els actes que ho integren han de ser objecte de publicació, tenint la mateixa efectes de notificació d'acord amb el que es preveu en l'article 45.1.b) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC):

Article 45. Publicació.

1. Els actes administratius seran objecte de publicació quan així ho establisquen les normes reguladores de cada procediment o quan l'aconsellen raons d'interés públic apreciades per l'òrgan competent. En tot cas, els actes administratius seran objecte de publicació, i aquesta té els efectes de la notificació en els casos següents:

b) Quan es tracte d'actes integrants d'un procediment selectiu o de concurrència competitiva de qualsevol tipus. En aquest cas, la convocatòria del procediment haurà d'indicar el mitjà on efectuaran les successives publicacions, i les que es duguen a terme en llocs diferents no tenen validesa.

Aquest tipus de procediments, com els de selecció de personal, es regeixen pels principis de publicitat i transparència. En aquest sentit el Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic (d'ara en avant, EBEP):



**“LA PUBLICACIÓ DE LES DADES DELS
PARTICIPANTS EN PROCESSOS DE
CONCURRÈNCIA COMPETITIVA DE
L'ADMINISTRACIÓ TROBEN LA SEUA
LEGITIMACIÓ EN EL COMPLIMENT D'UNA
OBLIGACIÓ LEGAL”**



Article 55 EBEP.

2. Les Administracions Públiques, entitats i organismes a què es refereix l'article 2 del present Estatut seleccionaran al seu personal funcionari i laboral mitjançant procediments en els quals es garantisquen els principis constitucionals abans expressats, així com els establits a continuació:

- a) Publicitat de les convocatòries i de les seues base*
- b) Transparència.*
- (...)*

Article 78 EBEP.

1. Les Administracions Públiques proveiran els llocs de treball mitjançant procediments basats en els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat.

En definitiva, en els procediments de concurrència competitiva el principi de publicitat i transparència és essencial com a garant del principi d'igualtat, per la qual cosa la publicació de les dades identificatives dels participants en el procés, en els llistats tant provisionals com definitius, es fa necessària per a l'assoliment d'aquests objectius. Al mateix temps, la publicació dels llistats té una finalitat de notificació als interessats que participen en el procés (art. 45.1.b LPAC).

Amb tot això, trobem que la publicitat de les dades, en interpretació i aplicació de la legislació de protecció de dades, té base jurídica de licitud o legitimació en el compliment de les citades obligacions legals i tals disposicions dimanen d'una Llei o norma amb rang de Llei, conforme a l'article 8 de la LOPDGDD



CRITERIS PER A LA PUBLICACIÓ

1. Publicitat a nivell intern

La publicitat en els processos de concurrència competitiva que propugna la normativa en matèria laboral i administrativa no implica que hagen de publicar-se les dades en obert, sinó que, **una vegada publicada la convocatòria i les bases, els tràmits següents únicament afectarien un cercle específic i qualificat**; a saber, els participants en el corresponent procés selectiu, per la qual cosa les dades hagueren de publicar-se en un espai d'accés restringit (per exemple, situat en la web institucional), amb accés limitat als participants. Aquesta és la postura que propugna l'Agència Espanyola de Protecció de Dades (d'ara en avant, AEPD) en Resolucions com la **R/02593/2017**, segons la qual, únicament l'exposició de dades dins d'aquest cercle seria adequada, proporcionada i obeiria a les finalitats dels afectats pel procediment per a, per exemple, impugnar els actes que consideren són arbitraris o lesionen els seus interessos, així com per a computar terminis d'esmenes i/o reclamacions. Així, **la resta del públic, els que no se sotmeten a aquestes proves mancarien d'una base legítima per a poder accedir a les dades identificatives de cada aspirant o a les seues qualificacions**. Per tant, l'AEPD proposa que tercers aliens al procediment no haurien de tindre accés des del principi a documents o dades de la tramitació en el qual no ostenten cap posició jurídica definida, entre els quals constarien les llistes d'admesos/exclosos, o altres actes referents a la tramitació interna del procés selectiu.

En Resolució R/02726/2017 del **Procediment Núm. AP/00017/2017**, l'AEPD estableix de manera expressa que:

“Les recomanacions adequades per al tractament de les dades en la web quant a publicació en processos selectius, ha de considerar:

- a) En les bases de la convocatòria s'ha de contindre un apartat específic referit al tractament de dades i la tramitació del procés per als aspirants que podran accedir, només ells, als tràmits del mateix mitjançant alguna mena de claus que es podrien generar en el moment de presentació de les sol·licituds o combinant-ho amb una altra dada d'autenticació.*

“LA PUBLICACIÓ DE LES DADES PERSONALS HAURÀ DE REALITZAR-SE DE MANERA RESTRINGIDA ALS PARTICIPANTS DEL PROCEDIMENT, HAVENT DE CONFIGURAR-SE L'ACCÉS MITJANÇANT SISTEMES DE SIGNATURA ELECTRÒNICA AVANÇADA O UN SISTEMA D'USUARI/CONTRASENYA PROU ROBUST”





“LA VIA QUE S'ASSENYALE EN LA CONVOCATÒRIA PER A DONAR PUBLICITAT ALS ACTES DEL PROCEDIMENT HAURÀ DE SER SEMPRE D'ACCÉS EXCLUSIU PER ALS PARTICIPANTS DEL CORRESPONENT PROCÉS LA VIA QUE S'ASSENYALE EN LA CONVOCATÒRIA PER A DONAR PUBLICITAT A LES ACTES DEL PROCEDIMENT HAURÀ DE SER SEMPRE D'ACCÉS EXCLUSIU PER ALS PARTICIPANTS DEL CORRESPONENT PROCÉS”



- b) **Per afectar a tots els aspirants, tots hauran de poder visionar la totalitat del llistat amb la resta de les dades de tots els aspirants. En motius d'exclusió s'hauran de preveure supòsits genèrics.**
- c) **Implementació en la web d'una informació literal en el moment d'accedir a les consultes els afectats, que detall que les finalitats de les dades i la seua consulta es limita a la gestió administrativa de la convocatòria, incorrent en desviament de finalitat si l'accés a les dades o aquests, s'utilitzen per a una altra finalitat.**
- d) **Minimització de dades, com podria ser, que els llistats no continguen tots els dígits del NIF”.**

Per tant, la publicació haurà de realitzar-se de manera restringida als participants del procediment, havent de configurar-se l'accés mitjançant sistemes de signatura electrònica avançada o un sistema d'usuari/contrasenya prou robust com per a no permetre l'accés a tercers aliens al procediment.

2. Bases de la convocatòria

Per a la publicació dels actes integrants d'un procediment selectiu o de concurrència competitiva caldrà atendre el que es disposa en l'art. 45 LPAC:

Article 45. Publicació

“b) Quan es tracte d'actes integrants d'un procediment selectiu o de concurrència competitiva de qualsevol tipus. En aquest cas, la convocatòria del procediment haurà d'indicar el mitjà on s'efectuaran les successives publicacions, mancant de validesa les que es duguen a terme en llocs diferents”

Així ho recull l'AEPD en el **Procediment AP/00046/2018**:

“Les bases de la convocatòria i el seu desenvolupament indiquen que es publicaran les llistes d'admesos i exclosos, provisionals i definitius en la web, però la publicació ha de respectar la intimitat dels participants d'acord amb els tràmits de publicitat del procés per al interessats,



**“EN CAP CAS HAN DE PUBLICAR-SE NOM I
COGNOMS DE MANERA CONJUNTA AMB EL
NÚMERO COMPLET DEL DOCUMENT
NACIONAL D'IDENTITAT O DOCUMENT
EQUIVALENT”**



*considerant a més el llarg període des de la celebració del procés i que segueixen les dades en la web. En aquest cas concret, **encara que es preveu expressament en la convocatòria del procediment el mitjà de comunicació que s'utilitzarà, la manera de fer-lo infringeix la LOPD en exposar en obert dades personals en comptes d'exposar-se només per als interessats en el procediment**”.*

Per tant, la via que s'assenyale en la convocatòria per a donar publicitat als actes del procediment haurà de ser sempre d'accés exclusiu per als participants del corresponent procés, tal com es va indicar anteriorment. En cas que les bases s'hagueren publicat sense tindre en compte els anteriors criteris, correspondrà a l'òrgan que inste la publicació adoptar les mesures necessàries per a limitar el període d'exposició, de manera que s'evite la indexació per part dels motors de cerca d'Internet.

FORMA D'IDENTIFICAR ALS INTERESATS

Per a la publicació d'aquests actes podem valdre'ns del que es disposa en la Disposició addicional setena de la LOPDGDD, que estableix la manera d'identificar als interessats en les notificacions per mitjà d'anuncis i publicacions d'actes administratius:

Disposició addicional setena LOPDGDD.

“1. Quan siga necessària la publicació d'un acte administratiu que continguera dades personals de l'afectat, s'identificarà al mateix mitjançant el seu nom i cognoms, afegint quatre xifres numèriques aleatòries del document nacional d'identitat, número d'identitat d'estranger, passaport o document equivalent. Quan la publicació es referisca a una pluralitat d'afectats aquestes xifres aleatòries hauran d'alternar-se.”



**“ELS ADMESOS I EXCLOSOS ES
PUBLICARIA EL NOM I COGNOMS, AIXÍ
COM ELS QUATRE DÍGITS DEL DNI O
DOCUMENT IDENTIFICATIU EQUIVALENT,
SEGONS LA FÓRMULA PROVISIONAL
ADOPTADA PER L'AEPD”**

Quan es tracte de la notificació per mitjà d'anuncis, particularment en els supòsits als quals es refereix l'article 44 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, s'identificarà a l'afectat exclusivament mitjançant el número complet del seu document nacional d'identitat, número d'identitat d'estranger, passaport o document equivalent.

Quan l'afectat mancara de qualsevol dels documents esmentats en els dos paràgrafs anteriors, s'identificarà a l'afectat únicament mitjançant el seu nom i cognoms. En cap cas ha de publicar-se el nom i cognoms de manera conjunta amb el número complet del document nacional d'identitat, número d'identitat d'estranger, passaport o document equivalent

El procediment per a la determinació de manera aleatòria de les quatre xifres numèriques a publicar del codi d'identificació d'un interessat s'ha transmés per l'AEPD a través de la “Orientació per a l'aplicació provisional de la Disposició Addicional setena de la LOPDGGD”.

De manera que, dels admesos i exclosos es publicaria el nom i cognoms, així com els quatre dígit del DNI o document identificatiu equivalent, segons la fórmula provisional adoptada per l'AEPD.

PUBLICACIÓ DE DADES PERSONALS DE COL·LECTIUS VULNERABLES

1. Persones amb discapacitat

La discapacitat, ja es tracte del concret percentatge o la simple declaració o condició d'aquesta, ha de considerar-se dada de salut i, per tant, dada de categoria especial.

Quant a la publicació de dades relatives a la discapacitat, l'**Agència Basca de Protecció de Dades (AVPD)**, en el seu **Dictamen CN12-039**, considera que són mesures que permeten garantir els principis rectoris d'accés a les funcions públiques amb la mínima ingerència possible en el dret de protecció de les següents:



“ATÉS QUE LES DADES RELATIVES A LA DISCAPACITAT, JA ES TRACTE DEL CONCRET PERCENTATGE O LA SIMPLE DECLARACIÓ O CONDICIÓN D'AQUESTA, SÓN DADES DE SALUT, ES RECOMANA QUE NO ES FAÇA REFERÈNCIA EXPRESSA A LES “PERSONES AMB DISCAPACITAT”, SUBSTITUINT-SE PER ALGUNA CLAU, LLETRA O REFERÈNCIA RESPECTE A LES BASES DEL PROCÉS QUE PERMETA IDENTIFICAR-LO”

- L'ús de claus d'accés personalitzades, prèviament atorgades per l'Administració, que garanteix que únicament els interessats en el procediment selectiu – persones aspirants- puguen accedir a les dades personals de terceres persones relacionats amb aquest procediment, evitant que tercers aliens al procés accedisquen a aqueixes dades.
- A més, atés que es tracta de dades sensibles, recomana que no es faça referència expressa a les “persones amb discapacitat”, substituint-se per alguna clau, lletra o referència respecte a les bases del procés que permeta identificar-lo.
- Tot això sense oblidar que les dades personals hauran de ser suprimits quan hagen deixat de ser necessaris o pertinents per a la finalitat per a la qual es van registrar, la qual cosa comportaria la retirada dels mateixos on hagueren sigut publicats una vegada conclòs el procediment administratiu que va causar la seua publicació.

2. Víctimes de violència de gènere

L'esmentada Disposició Addicional setena, en el seu apartat 2n, conté una previsió per a la definició de procediments segurs de publicació i notificació d'actes administratius a fi de previndre riscos per a víctimes de violència de gènere.

“A fi de previndre riscos per a víctimes de violència de gènere, el Govern impulsarà l'elaboració d'un protocol de col·laboració que definisca procediments segurs de publicació i notificació d'actes administratius, amb la participació dels òrgans amb competència en la matèria”. No obstant això, encara no s'ha elaborat el mateix.

No obstant això, encara no s'ha procedit a la seua elaboració. És per això que, per a rebre orientacions sobre com hem de fer públics aquest tipus d'actes, hem d'acudir al resolts per les diferents autoritats de control en els seus Informes o Resolucions.



***“S'HA D'ANALITZAR, CAS PER CAS, LA
PERTINÈNCIA DE LA PUBLICACIÓ DE LES
DADES DE COL·LECTIUS COM LES VÍCTIMES
DE VIOLÈNCIA DE GÈNERE, SENT
RECOMANABLE VALORAR UN ALTRE TIPUS
DE SOLUCIÓ QUE GARANTISCA L'ACCÉS A
LES SEUES DADES ÚNICAMENT A la
PERSONA AFECTADA”***

L'Informe de l'AEPD **N/REF: 373514/2015** assenyala, en primer lloc, que s'ha d'evitar la publicació de dades especialment protegides, entre els quals inclou els de violència de gènere:

“aquesta Agència ha vingut assenyalant que l'òrgan que publica un acte o comunicació ha d'examinar la finalitat de la publicació, de manera que es protegissen les dades de les persones, **evitant la publicació de dades especialment protegides i tenint present les especials necessitats de protecció de les dades d'alguns col·lectius com el dels menors o les víctimes de violència de gènere**”.

No obstant això, tampoc especifica l'AEPD un mètode concret per a realitzar la publicació, sinó que es limita a assenyalar que ha de ser el propi òrgan el que examine com extreure la informació:

“Haurà d'examinar-se per l'òrgan que publica la notificació com extreure la informació de manera que no es publiquen les dades que puguen ser innecessaris (com el fet que la persona és víctima de violència de gènere) o que puguen generar un risc per a la seguretat de la persona”.

En definitiva, caldrà **analitzar, cas per cas, la pertinència o no de la publicació d'aquestes dades, sent recomanable valorar un altre tipus de solució que garantisca l'accés a les seues dades de caràcter personal únicament a la persona de l'afectat, de manera individual, articulant una fórmula senzilla que faça possible l'accés d'aquest afectat a les seues pròpies dades** (en virtut de l'article 46 LPACAP).

Finalment, ha de tindre's en compte el que es disposa en l'article 40.5 de la Llei 39/2015, aplicable a tots els tipus de notificacions de les resolucions i actes administratius que han de realitzar-se en el si del procediment administratiu, i això ja es tracte de notificacions electròniques, en paper o mitjançant publicació en tauler d'anuncis electrònic. Aquest apartat estableix:

“5. Les Administracions Públiques podran adoptar les mesures que consideren necessàries per a la protecció de les dades personals que consten en les resolucions i actes administratius, quan aquests tinguen per destinataris a més d'un interessat”.



***“LES DADES DELS PARTICIPANTS EN ELS
PROCESSOS DE CONCURRÈNCIA
COMPETITIVA S'HAN DE CONSERVAR EN EL
CANAL SELECCIONAT PER A LA SEUA
PUBLICACIÓ DURANT EL TERMINI EN EL
QUAL EL PROCÉS POGUERA SER IMPUGNAT I
FINS A LA SEUA RESOLUCIÓ”.***

CONSERVACIÓ DE LA PUBLICACIÓ

L'art. 5.1.e) del RGPD consagra el principi de la **limitació del termini de conservació** de les dades, en virtut del qual aquests seran mantinguts de manera que es permeta la identificació dels interessats durant no més temps del necessari per a les finalitats del tractament de les dades personals.

És per això que, les dades dels participants en els processos de concurrència competitiva s'haurien de conservar en el canal seleccionat per a la seua publicació durant **el termini en el qual el procés poguera ser impugnat en via administrativa o judicial, i fins a la seua resolució.**



MATERIAL COMPLEMENTARI

- Resolució recaiguda en el Procediment Núm. AP/00010/2018 de l'AEPD, sobre la publicació en processos selectius. Consulta la Resolució [en aquest enllaç](#).
- Orientacions per a l'aplicació provisional de la disposició addicional setena de la LOPDGDD. Consulta el document en [aquest enllaç](#).
- Dictamen CN12-039 de la AVPD sobre la publicació de dades relatives a la discapacitat. Consulta el Dictamen en [aquest enllaç](#).
- Resolució recaiguda en el Procediment Núm. AP/00046/2018 de l'AEPD, sobre la publicació de dades personals sobre persones amb una discapacitat en processos selectius. Consulta el document [en aquest enllaç](#).

NOTÍCIES

- **L'Agència Espanyola de Protecció de Dades (d'ara en avant AEPD) emet un comunicat sobre la recollida de dades personals per part dels establiments amb la finalitat d'evitar brots de Covid-19.** Davant la proliferació de diverses iniciatives públiques que tracten de fomentar una reacció ràpida davant possibles nous brots de Covid-19, l'AEPD emet una sèrie de recomanacions a tindre en compte pels responsables del tractament. Consulta el comunicat [en aquest enllaç](#).
- **L'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (d'ara en avant, APDCAT) emet un Dictamen sobre la publicació de dades de salut dels empleats públics en la intranet municipal.** En concret, es planteja la publicació de les inicials dels treballadors que es troben en situació d'incapacitat temporal transitòria, la duració d'aquesta i el departament a què pertanyen. Consulta el Dictamen [en aquest enllaç](#).
- **L'AEPD actualitza el seu Guia sobre l'ús de cookies per a adaptar-la a les noves directrius del Comité Europeu de Protecció de Dades.** En ella, aclareix la seua posició en relació amb dues qüestions: la validesa de l'opció "continuar navegant" com a manera de prestar el consentiment per part dels usuaris i la possibilitat d'utilitzar els coneguts com a "murs de cookies", és a dir, de limitar l'accés a determinats serveis o continguts només als usuaris que accepten l'ús de cookies. Consulta la Nota de premsa en [aquest enllaç](#).
- **La APDCAT emet un Dictamen en relació amb els idiomes de la Política de Privacitat dels llocs web.** En aquest, aclareix la seua posició sobre si és obligatori que la informació sobre la política de privacitat de la pàgina web estiga disponible en tots els idiomes que està disponible la mateixa pàgina web. Consulta el Dictamen [en aquest enllaç](#).
- **"RadarCOVID", l'aplicació d'alerta de contagis per a telèfons mòbils posada en marxa pel Govern,** està a la disposició de les autoritats sanitàries de les comunitats autònomes. Algunes comunitats ja han completat el procés tècnic necessari per a la seua posada en marxa. Pots consultar la política de privacitat de l'aplicació [en aquest enllaç](#).